

Số: 64/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 26 tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình, dự thảo Nghị quyết HĐND về việc thông qua mức miễn, giảm tiền thuê đất theo lĩnh vực và khu vực ưu đãi đối với một số hoạt động xã hội hóa trên địa bàn Thành phố

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 12)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp với các Ban HĐND tổ chức thẩm tra Tờ trình số 251/TTr-UBND ngày 19/6/2023 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về thông qua mức miễn, giảm tiền thuê đất theo lĩnh vực và khu vực ưu đãi đối với một số hoạt động xã hội hóa tại thành phố Hà Nội do UBND Thành phố trình tại kỳ họp thứ 12 HĐND Thành phố khóa XVI. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về vấn đề chung

1. Ngày 19/5/2015, UBND Thành phố đã ban hành Quyết định số 11/2015/QĐ-UBND quy định về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội trên cơ sở thực hiện quy định tại tiết 2.1¹ điểm 3 khoản 2 Điều 1 Thông tư số 156/2014/TT-BTC ngày 23/10/2014 của Bộ Tài chính hướng dẫn thực hiện Nghị định số 69/2008/NĐ-CP ngày 30/5/2008 của Chính phủ về chính sách khuyến khích xã hội hóa đối với các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, dạy nghề, y tế, văn hóa, thể thao, môi trường.

Trên cơ sở quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015, sửa đổi bổ sung năm 2019, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua nội dung này trước khi UBND Thành phố quyết định thay thế Quyết định số 11/2015/QĐ-UBND ngày 19/5/2015 của UBND Thành phố là cần thiết và phù hợp.

2. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm Tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND. Nội dung trình thuộc thẩm quyền thông qua của HĐND

¹ Định kỳ 03 năm một lần, UBND cấp tỉnh rà soát để sửa đổi, bổ sung danh mục lĩnh vực và địa bàn ưu đãi xã hội hóa tại địa phương cho phù hợp, làm căn cứ để sửa đổi bổ sung chế độ miễn, giảm tiền thuê đất với cơ sở thực hiện xã hội hóa sử dụng đất tại các đô thị; ban hành và công bố công khai sau khi có ý kiến của Thường trực HĐND cùng cấp.

Thành phố²; đã được Ủy ban MTTQ Thành phố phản biện³, nhiều ý kiến đã được cơ quan soạn thảo tiếp thu, điều chỉnh.

II. Về nội dung trình

UBND Thành phố trình HĐND Thành phố thông qua mức miễn, giảm tiền thuê đất theo danh mục lĩnh vực và khu vực ưu đãi đối với một số hoạt động xã hội hóa tại thành phố Hà Nội cơ bản giữ nguyên như quy định đã được UBND Thành phố áp dụng tại quyết định 11/2015/QĐ-UBND ngày 19/5/2015, theo đó việc ưu đãi sẽ thực hiện:

1. Đối với đầu tư xây dựng bệnh viện, cơ sở giáo dục đại học, cơ sở giáo dục nghề nghiệp: Không thực hiện ưu đãi miễn giảm tiền thuê đất đối với các dự án xã hội hóa đầu tư tại tất cả các quận trên địa bàn Thành phố⁴ (căn cứ vào quy định tại khoản 1 Điều 9 Luật Thủ đô về nội dung không khuyến khích mở rộng diện tích sử dụng đất và quy mô giường bệnh của các bệnh viện hiện có, không xây dựng mới cơ sở giáo dục đại học, cơ sở giáo dục nghề nghiệp trong khu vực các quận nội thành).

2. Đối với các lĩnh vực còn lại: Miễn 100% tiền thuê đất cho toàn bộ thời gian thực hiện dự án trong thời hạn được thuê đất cho tất cả các lĩnh vực xã hội hóa khu vực các huyện và thị xã Sơn Tây; giảm 60% tiền thuê đất đối với các quận (trừ 04 quận: Ba Đình, Đống Đa, Hai Bà Trưng, Hoàn Kiếm); giảm 30% tiền thuê đất đối với 4 quận Ba Đình, Đống Đa, Hoàn Kiếm, Hai Bà Trưng.

Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất với nội dung UBND Thành phố trình, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo, làm rõ thêm một số nội dung để HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, quyết định như sau:

(1) Bổ sung báo cáo đánh giá kết quả thực hiện việc miễn giảm tiền thuê đất theo lĩnh vực và khu vực ưu đãi đối với một số lĩnh vực xã hội hóa trên địa bàn Thành phố từ năm 2015 đến nay (từ khi UBND Thành phố ban hành Quyết định số 11/2015/QĐ-UBND ngày 19/5/2015).

(2) Đề nghị làm rõ biện pháp xử lý việc miễn tiền thuê đất trong trường hợp dự án chậm triển khai, kéo dài. Việc miễn tiền thuê đất đối với các huyện xây dựng đề án lên quận như thế nào, làm rõ quy định chuyển tiếp, nhất là đối với các huyện đang xây dựng Đề án lên quận để đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất trong triển khai thực hiện.

(3) Giải trình làm rõ thêm ý kiến của Ủy ban MTTQ Thành phố về việc phân chia các khu vực được ưu đãi nên nghiên cứu theo khu vực địa giới hành chính hoặc chia khu vực theo Nghị quyết số 15-NQ/TW ngày 05/5/2022 của Bộ

² Quy định tại tiết 2 điểm 3 khoản 2 Điều 1 Thông tư số 156/2014/TT-BTC ngày 23/10/2014 của Bộ Tài chính: Đối với cơ sở thực hiện xã hội hoá sử dụng đất tại các đô thị, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh căn cứ điều kiện thực tế của địa phương và Danh mục lĩnh vực và địa bàn ưu đãi xã hội hóa của địa phương để ban hành mức miễn, giảm tiền thuê đất theo từng lĩnh vực và khu vực địa bàn ưu đãi xã hội hóa tại địa phương sau khi xin ý kiến của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp.

³ Thông báo số 256/TB-MTTQ-BTT ngày 21/6/2023.

⁴ Theo Quyết định 15/2015/QĐ-UBND của UBND Thành phố nội dung này chỉ áp dụng cho 04 quận: Đống Đa, Hai Bà Trưng, Hoàn Kiếm, Ba Đình.

Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045.

(4) Nghiên cứu bổ sung vào quyết định của UBND Thành phố (sau khi được HĐND Thành phố thông qua) liên quan đến tổ chức thực hiện, trách nhiệm của các cơ quan, sở, ngành... như ý kiến phản biện của MTTQ Thành phố.

(5) Tiếp tục chỉ đạo rà soát việc áp dụng mức miễn, giảm tiền thuê đất theo danh mục lĩnh vực và khu vực ưu đãi đối với một số hoạt động xã hội hóa, nghiên cứu phân chia một số quận có tốc độ phát triển đô thị và tăng dân số nhanh (như Hoàng Mai, Hà Đông, Bắc Từ Liêm, Nam Từ Liêm) so với nhóm các quận khác ngoài 04 quận nội đô lịch sử nhằm đáp ứng nhu cầu phát triển và sự phù hợp của từng khu vực trên địa bàn Thành phố.

III. Về dự thảo nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết thống nhất với Tờ trình, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp.

Tại Khoản 1 Điều 2 dự thảo Nghị quyết đề nghị chỉnh sửa lại như sau: Ủy ban nhân dân Thành phố quyết định ban hành mức miễn, giảm tiền thuê đất theo lĩnh vực và khu vực ưu đãi đối với một số hoạt động xã hội hóa trên địa bàn Thành phố; định kỳ 3 năm, rà soát, báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố thông qua mức miễn, giảm tiền thuê đất sửa đổi theo lĩnh vực và khu vực ưu đãi (nếu có).

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến phát biểu của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết mức miễn giảm tiền thuê đất theo lĩnh vực và khu vực ưu đãi đối với một số lĩnh vực xã hội hóa trên địa bàn Thành phố và đề nghị ghép nội dung Nghị quyết này vào chung 01 Nghị quyết của HĐND Thành phố về thông qua các nội dung UBND Thành phố báo cáo trước khi quyết định.

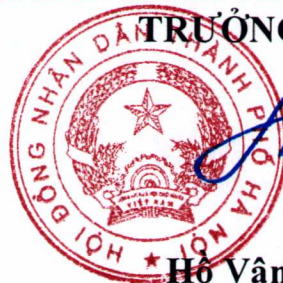
Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND TP;
- Văn phòng UBND TP;
- Sở Tài chính;
- Lưu: VT, KTNS_{VSom}

TM. BAN KINH TẾ VÀ NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga